



# Grad Opatija

**1.**

REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA

**KLASA: 612-08/23-01/2583**  
**URBROJ: 532-02-03-02/1-23-2**  
Zagreb, 29. prosinca 2023.

Ministarstvo kulture i medija, OIB: 37836302645, temeljem članka 80.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“; broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), rješavajući u predmetu potvrđivanja Odluke gradonačelnika Grada Opatije o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća Grada Opatije, KLASA: 024-03/23-01/31, URBROJ: 2170-12-01/01-23-1 od 16. studenoga 2023. godine, donosi

## ODLUKU

- I. Potvrđuje se Odluka gradonačelnika Grada Opatije o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća Grada Opatije KLASA: 024-03/23-01/31, URBROJ: 2170-12-01/01-23-1 od 16. studenoga 2023. godine.
- II. Ova Odluka objavit će se u Službenim novinama Primorsko-goranske županije.

## Obrazloženje

Gradonačelnik Grada Opatije dostavio je Ministarstvu kulture i medija na potvrđivanje Odluku o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća Grada Opatije KLASA: 024-03/23-01/31, URBROJ: 2170-12-01/01-23-1 od 16. studenoga 2023. godine – Odluke Gradskog vijeća Grada Opatije o proglašenju šetališta Carmen Sylva u Opatiji zaštićenim dobrom od lokalnog značenja. U Odluci o obustavi je navedeno da su povrijeđene odredbe Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, Zakona o prostornom uređenju i Zakona o pravu na pristup informacijama.

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara („Narodne novine“, br. 69/99., 151/03., 157/03. – ispravak, 100/04., 87/09., 88/10., 61/11., 25/12., 136/12., 157/13., 152/14., 98/15., 44/17., 90/18., 32/20., 62/20., 117/21. i 114/22.) propisano je da dobro za koje prema odredbama ovoga Zakona nije utvrđeno da je pod zaštitom kao kulturno dobro, predstavničko tijelo županije,

Grada Zagreba, grada ili općine može proglasiti zaštićenim, ako se nalazi na njihovu području. Stavkom 2. istog članka određeno je da će tijelo iz stavka 1. ovoga članka svojom odlukom odrediti dobro koje proglašava zaštićenim, a način njegove zaštite utvrdit će uz prethodnu suglasnost nadležnog tijela, te osigurati uvjete i sredstva potrebna za provedbu odluke. Sukladno tome, izričitom zakonskom odredbom propisano je da se dobrom od lokalnog značaja može proglasiti dobro za koje nije utvrđeno da je pod zaštitom kao kulturno dobro, a u članku 2. Odluke Gradskog vijeća Grada Opatije o proglašenju šetališta Carmen Sylva u Opatiji zaštićenim dobrom od lokalnog značenja unesene su i katastarske čestice koje su zaštićene kao dio kulturno povijesne cjeline grada Opatije zaštićene rješenjem Ministarstva kulture KLASA: UP/I-612-08/06-06/0161, URBROJ: 532-04-01-1/4-06-2 od 23. ožujka 2006. godine i upisane u Registar kulturnih dobara pod brojem Z-2690 (k. o. Volosko: k.č.: 524/7, 524/8, 1135, 524/1, 524/5, 529, 569/1, 325/2, 325/4, 459/2, 459/3, 522/2, 522/16, 523/2, 524/1, 524/5, 525/1, 525/2, 526/1, 526/4, 527/1, 527/2, 527/3, 527/4, 527/5, 528, 529, 530/1, 530/2, 549/1, 559, 563, 564, 565, 567, 568, 569/1, 569/2, 570, 571/2, 576, 577/4, 577/7, 577/8, 577/10, 1132/1, 1132/2, 1132/3, zgr 235/1, zgr 235/2, zgr 236/1, zgr 236/2, zgr 238, zgr 320, zgr 325, zgr 326, zgr 342, zgr 356, zgr 360, zgr 382, zgr 446; k. o. Opatija, k.č.: 861, 925,860, 861, 925, 926, 930, 931, 932, 933, 993, 994)

Nadalje, način zaštite dobra od lokalnog značaja utvrđuje se uz prethodnu suglasnost nadležnog Konzervatorskog odjela u Rijeci Ministarstva kulture i medija, a koje bi to tijelo izdalo na zahtjev donositelja Odluke, sukladno članku 17. stavku 2. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara. Konzervatorski odjel u Rijeci na zahtjev gradske vijećnice Grada Opatije dr. sc. Neve Slani očitovao se o nacrtu prijedloga odluke o proglašenju šetališta Carmen Sylva zaštićenim dobrom od lokalnog značenja dostavom mišljenja od 25. listopada 2023. godine, KLASA: 612-08/22-12/0263, URBROJ: 532-05-02-11/1-23-11 kojim je predložena izmjena dijela teksta prijedloga odluke, što je i prihvaćeno. Dakle, nadležno tijelo nije izdalo prethodnu suglasnost na nacrt Odluke.

U konkretnom slučaju nije poštovan propisani postupak izdavanja prethodne suglasnosti u smislu članka 17. stavka 2. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, s obzirom da je prijedlog Odluke o proglašenju šetališta Carmen Sylva zaštićenim dobrom od lokalnog značenja trebao podnijeti predsjednik Gradskog vijeća Grada Opatije te se nakon dobivanja prethodnog odobrenja mogla donijeti predmetna Odluka Gradskog vijeća. Zahtjev za izdavanje prethodne suglasnosti na prijedlog Odluke nije podnesen Konzervatorskom odjelu Ministarstva kulture i medija u Rijeci, kako je prethodno navedeno.

Predmetna Odluka o proglašenju šetališta Carmen Sylva zaštićenim dobrom od lokalnog značenja koje je Gradsko vijeće Grada Opatije donijelo 16. studenog 2023. godine sadrži, kako je prethodno navedeno, odredbu kojom se i zaštićena kulturna dobra proglašavaju dobrima od lokalnog značenja što nije sukladno članku 17. stavku 1. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Navedenom Odlukom Gradsko vijeće Grada Opatije utvrdilo je i način zaštite za prethodno navedena kulturna dobra, a što nije u djelokrugu tog tijela, već ministarstva nadležnog za kulturu koje je te mjere utvrdilo prethodno citiranim

rješenjem o zaštiti kulturno povijesne cjeline grada Opatije. Na ovaj način povrijeđene su odredbe članaka 12. i 77. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Svrha i smisao odredbe članka 17. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara je davanje mogućnosti i poticanje jedinica lokalne samouprave da preuzmu skrb o dobrima za koje smatraju da su značajne za lokalnu zajednicu i od interesa za život u toj sredini u slučaju da ta dobra prethodno nisu već zaštićena kao kulturna dobra sukladno Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara. Međutim, u ovom konkretnom slučaju u dobroj namjeri da se zaštite određena dobra od lokalnog značenja i odredi način njihove zaštite nepropisno i neosnovano određen je širi obuhvat zaštite koji nije sukladan Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara temeljem kojega se odluka o zaštiti dobara od lokalnog značenja i donosi, a određeni način zaštite nije utvrđen uz prethodnu suglasnost nadležnog tijela.

Što se tiče eventualne povrede drugih zakonskih propisa, Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, Zakona o prostornom uređenju i Zakona o pravu na pristup informacijama koji se navode u Odluci Gradonačelnika Grada Opatije o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća Grada Opatije, nadzor nad njihovom provedbom nije u djelokrugu Ministarstva kulture i medija, koje je ovlašteno ocjenjivati osnovanost predmetne Odluke u pogledu primjene propisa provedbu kojih prati i nadzire u smislu članka 12. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 85/20 i 21/23).

Ističe se kako gradonačelnik grada Opatije nije iskoristio svoje pravo iz članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i zatražio od predstavničkog tijela, odnosno Gradskog vijeća Grada Opatije da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Iz svih prethodno navedenih razloga, Gradsko vijeće Grada Opatije upućuje se da predmetnu Odluku izmijeni u što kraćem roku, ne duljem od trideset dana, i to na način da se iz sporne Odluke izuzmu i brišu katastarske čestice koje su zaštićene kao kulturno dobro, upisane u Registar kulturnih dobara Republike Hrvatske, da se za način zaštite preostalih katastarskih čestica koje se proglašavaju dobrom od lokalnog značenja ishodi prethodna suglasnost Konzervatorskog odjela u Rijeci sukladno odredbi članka 17. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, kako je prethodno navedeno.

Slijedom svega gore navedenoga, a zbog utvrđenih nedostataka, primjenom članka 80.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Ministarstvo kulture i medija u okviru svojega djelokruga ocijenilo je osnovanim Odluka gradonačelnika Grada Opatije o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća Grada Opatije KLASA: 024-03/23-01/31, URBROJ: 2170-12-01/01-23-1 od 16. studenoga 2023. godine, te riješilo kao u točki I. ove Odluke.

dr. sc. Nina Obujin Koržinek



**Dostaviti:**

1. **Gradsko vijeće Grada Opatije, n/r predsjednika Dine Žigulića, Maršala Tita 3, 51410 Opatija (s povratnicom)**
2. **Grad Opatija, n/r Fernarda Kirigina, gradonačelnika, Maršala Tita 3, 51410 Opatija (s povratnicom)**
3. **Ministarstvo pravosuđa i uprave, Uprava za politički sustav i opću upravu (s povratnicom)**

**Na znanje:**

1. **Uprava za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorski odjel u Rijeci**
2. **Uprava za archive, knjižnice i muzeje, Odjel za Registar kulturnih dobara Republike Hrvatske, ovdje**
3. **Sektor za normativne i upravno-pravne poslove, ovdje**
4. **Pismohrana, ovdje**