

**55.**

Temeljem članka 17. stavka 1. podstavaka 2. Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine», broj: 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), te Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) i članka 32. Statuta Općine Matulji («Službene novine Primorsko-goranske županije» broj: 26/09, 38/09, 08/13, 17/14, 29/14, 04/15 pročišćeni tekst, 39/15, 7/18, 6/21 i 23/21), Općinsko vijeće Općine Matulji na sjednici održanoj dana 29. studenog 2022. godine donosi

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE  
NA PODRUČJU OPĆINE MATULJI  
ZA PERIOD 2023. – 2026. godine**

**1. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE - OPĆI DIO**

Tijekom mandatnog razdoblja za koje se *Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite JLP(R)S* (u daljnjem tekstu: **Smjernice**) usvajaju, na godišnjoj razini provode se analize stanja sustava civilne zaštite kojima se prati realizacija i usklađuju planovi razvoja sustava civilne zaštite za svaku godinu do kraja mandatnog razdoblja.

Godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz Smjernica, utvrđuje novo stanje, redefiniiraju prioritete, ocjenjuje doprinos nositelja i sudionika u provođenju mjera i aktivnosti iz plana razvoja sustava civilne zaštite, analizira financiranje sustava civilne zaštite i realizacija svih drugih aktivnosti od značaja za provođenje revizije planova razvoja sustava civilne zaštite.

Ovim Smjernicama se izrađuju, na temelju godišnje analize stanja sustava civilne zaštite, i njima se utvrđuju prioritete lokalne vlasti – Općine Matulji na području civilne zaštite za rok od četiri godine, odnosno period 2023. do 2026.godine.

Smjernicama se ostvaruju sljedeći ciljevi:

- na temelju važeće Procjene rizika od velikih nesreća Općine, utvrđuju se prioritete preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti koje su na području primjene izložene štetnim utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite utvrđuje se način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijaju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama
- jačaju se kompetencije operativnih snaga civilne zaštite u postupanju prema ranjivim skupinama u slučaju velike nesreće i katastrofe (edukacije, vježbe, opremanje)
- usmjerava se razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno operativnih kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama
- poboljšavaju se postupci planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći
- planira se osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritete razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od naredne četiri godine.

Izvodno iz Pravilnika...NN 66/21

Smjernicama se definiraju pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na svim subpodručjima sustava civilne zaštite:

- normiranja**; usvajanja općih akata; o ustrojavanju stožera civilne zaštite JLP(R)S, određivanju pravnih osoba od značaja za sustav civilne zaštite, imenovanju povjerenika i dr.;
- preventive**; procjena rizika, jačanje svijesti, upravljanje rizicima i dr.;
- planiranja**; planovi djelovanja, Vanjski i operativni planovi civilne zaštite i dr.;
- operativnog djelovanja**; ustrojavanje evidencija obveznika, popuna, osposobljavanje, vježbe, nabava opreme i dr.;
- financiranja**; prioriteta u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, podaci o implementaciji spoznaja iz drugih javnih politika (o studijama, znanstvenim istraživanjima i ispitivanjima, normativnim i planskim rješenjima iz drugih područja) čija primjena i uključivanje u smjernice može dovesti do poboljšanja sustava civilne zaštite, sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite i drugih specifičnih interesa i prioriteta JLP(R)S iz njihovog samoupravnog djelokruga na području sustava civilne zaštite.

Tijekom rada na *Smjernicama* nositelji njihove izrade obvezni su slijediti sadržaj odredbi *Zakona o sustavu civilne zaštite* kojima su subpodručja (prethodno nabrojena) detaljnije normativno uređena, ali i odredbi pojedinih posebnih propisa.

Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

U Smjernicama se po grupama/subpodručjima, razrađuju koraci iz nadležnosti svakog pojedinog sudionika i svake pojedine operativne snage sustava civilne zaštite te utvrđuje/procjenjuje što će se njihovim provođenjem ostvariti za dobrobit svakog pojedinog cilja te sveukupnog cilja, odnosno koja se dobrobit očekuje za sustav civilne zaštite u cjelini, uz pretpostavku dosljednog ostvarivanja plana razvoja kao konkretnog implementacijskog akcijskog dokumenta za realizaciju Smjernica.

Ciljevi se utvrđuju na temelju **procjene rizika** s naglaskom na:

- **preventivne mjere**, odnosno povezuju se s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite
- **razvoj organizacije sustava civilne zaštite** i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

## **2. STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE, U PRETHODNOM 4-GODIŠNJEM PERIODU**

Sukladno zakonskim propisima Općina Matulji ima:

- ustrojen i osposobljen Stožer civilne zaštite Općine Matulji (odlukom iz 2021.godine)
- donesenu Odluku o određivanju pravnih osoba i udruga od interesa za sustav civilne zaštite Općine Matulji
- donesenu Odluku o imenovanju Povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika, za naselja područje Općine Matulji
- aktivnu i osnovno osposobljenu vlastitu postrojbu civilne zaštite Općine, preustrojene iz popune „obveznicima CZ“ u popunu volonterima (dragovoljcima)
- imenovane voditelje skloništa (4) za skloništa dopunske zaštite (tunelska)
- usvojene i ažurne glavne planske dokumente sustava CZ, Reviziju i Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine Matulji (3/21), i ažuran Plan djelovanja CZ Općine (12/21), a oba dokumenta su ažurirana i uporabljiva,
- ažurne ostale dokumente iz oblasti civilne zaštite / Poslovnik o radu Stožera CZ, Plan pozivanja Stožera CZ, Operativnu evidenciju snaga CZ, dokumenta postrojbe CZ Općine i druga/
- zastupljene sadržaje iz civilne zaštite u drugim planskim dokumentima Općine / Procjeni ugroženosti i Planu zaštite od požara, Planu prostornog uređenja, Proračunu Općine i dr./
- Općina je od pravnih osoba – posjednika opasnih stvari u malim količinama, zaprimila njihove Procjene rizika i Operativne planove, a od pravnih osoba određenih od interesa za sustav CZ Općine – njihove Operativne planove CZ ( tj., planove o načinu njihovog angažiranja u sustavu CZ Općine Matulji.

Tijekom prethodnog 4-godišnjeg perioda nastavljen je razvoj vatrogasnih snaga kroz VZ Područja Liburnija, ali i jačanja sposobnosti vlastitog DVD-a *Kras-Šapjane*.

Uz ostvarivanje planiranih (zadanih) ciljeva u oblasti CZ, posebno su se realizirale vanredne zadaće i to:

- djelovanje po pitanju epidemije/pandemije COVID 19 bolesti / izvanredne mjere higijene, ograničavanja kretanja, propusnice, nadzor mjera, procjeppljivanje stanovništva, edukacija i informiranje, i druge/ koje još uvijek traju,
- pružanje pomoći na Banovini nakon potresa / JVP Opatija i drugi oblici/
- dodatne mjere na čišćenju i uređenju skloništa (2022.)
- vježbe i edukacije u Centru za obuku spasilačkih službi, u Šapjanama; osposobljavanja Stožera CZ i druge.

kao i one aktivnosti koje se već ustaljeno provode svake godine, godišnji Plan provedbe Programa u provedbi posebnih mjera zaštite od požara za Općinu Matulji, Plan čišćenja cestovnog pojasa od lakozapaljivih stvari Općine, za svaku godinu donošenje Plana djelovanja Općine u području prirodnih nepogoda, edukacije vatrogasaca u vrtićima i školama, i druge aktivnosti.

Jedina planska zadaća koja nije izvršena u proteklom četverogodišnjem periodu je ciljano osposobljavanje Povjerenika CZ i njihovih zamjenika u Općini ( na razini RH nema programa

osposobljavanja, nisu određeni izvršitelji) te se isto nastoji izvršiti vlastitim snagama i u koordinaciji sa Gradom Opatijom (zajedničko ciljano informiranje Povjerenika CZ i njihovih zamjenika) uz prisutnost i predstavnika pravnih osoba određenih od interesa za sustav CZ, do kraja 2022.godine.

### 3. SMJERNICE ZA RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE MATULJI, U NAREDNOM 4-GODIŠNJEM PERIODU 2023. – 2026. GODINE

**Revizijom I Procjene rizika** od velikih nesreća Općine Matulji nisu utvrđeni NEPRIHVATLJIVI RIZICI - odnosno oni koji bi tražiti trenutno provođenje mjera kako bi se rizik doveo u tolerirano područje!

Razvrstavanje rizika u području Općine Matulji po ALARP načelu – vrednovanje rizika za *događaj s najvećim posljedicama*

SCENARIJ	VREDNOVANJE
Tehničko-tehnološka nesreća	
Potres	
Požar otvorenog tipa	
Vjetar	
Epidemije i pandemije	
Snijeg i led	
Ekst. temperature – toplotni val	

Obrazloženje bitnih:

- *Tehnološko tehničke nesreće* - Mala je vjerojatnost pojavljivanja velike nesreće. Mjere smanjenja rizika su na razini pravne osobe koja je dužna poštovati zakonska pravila i propise u slučaju velike nesreće.
- *Potres* – Mala je vjerojatnost pojave potresa intenziteta od VIII°MSC na području Općine. Prema potresnim kartama i prijašnjim događajima na području Općine, dolazimo do male vjerojatnosti pojavljivanja istog (1 događaj u 100 i više godina).
- *Požari otvorenog tipa* – Najugroženija područja kod rizika požara otvorenog tipa su naselja koja se nalaze u blizini šuma i raslinja na području Općine. Kako su požari najučestaliji u vremenu kada su visoke temperature i suše, tu spada i nepažnja čovjeka. Izdaju se upozorenja stanovništvu od strane DHMZ-a.
- *Vjetar, Snijeg i led* – Vjerojatnost pojave orkanskog ili olujnog nevremena ili pak obimnog snijega i/ili poledice na području Općine je umjerena i ugroženo je cijelo područje Općine Matulji. Državni hidrometeorološki zavod izdaje upozorenja stanovništvu.
- *Epidemije i pandemije, Toplotni val* – Ugroženo bi bilo cijelo područje Općine, što se i dešava kod sezonske pojave gripa ili pak sada virusa SARS-CoV-2 (bolest COVID 19) čije su sekundarne posljedice (gospodarstvo...) sve veće, a u tijeku je procjepljivanje stanovništva. Preventivne i zdravstvene mjere su bitne i provode se.

Iz utvrđenih vrsta i intenziteta rizika u području Općine razvidno je da su postojeće operativne snage Općine dostatne, i da im je tek kod najvećih rizika (potres najjačeg intenziteta) potrebna

strukturirana pomoć sa viših razina. Općina je uspjela u postojećem složenom zakonskom okviru zadržati operativnu i uporabljivu vlastitu postrojbu CZ – 1 tim CZ opće namjene.

Osim potresa kao rizika koji može imati najveće učinke i posljedice u području Općine Matulji, ostali rizici nisu naglašeni, o čemu govori i podatak da u Općini nije bilo proglašavanja stanja/šteta od elementarnih nepogoda duže od deset godina. No dugotrajnost pandemije virusa SARS-CoV-2 (bolesti COVID 19) te pojava njenih novih valova i oblika, sa ekonomskim, psihološkim i svekolikim drugim posljedicama, eskalira.

Ukupne mjere koje bi u području Općine Matulji trebalo provesti radi jačanja sustava CZ u cjelini su vrlo različite, od onih na državnoj razini: osposobljavati pučanstvo države za osobne i kolektivne mjere CZ; definirati koncepcije razvoja civilne zaštite i zaštite i spašavanja ukupno – posebno postrojbi CZ, te druge mjere, uključujući i opće mjere jačanja svijesti pučanstva o značaju društvene angažiranosti stanovništva u CZ i slično.

Općina Matulji će pak nastaviti jačati organizaciju i materijalnu osnovu Vatrogasne zajednice područja *Liburnija* i svog DVD-a *Kras* te komunalnih društava, kao glavnog oslonca pomoći u kriznim situacijama, i smanjivati rizike osobito vezane kod povećanja broja osoba u Općini za turističke (ljetne) sezone.

Dodatno, vodstvo Općine će jačati mjere preventive i odziva glede izvanrednih situacija

Republika Hrvatska je donijela Nacionalnu razvojnu strategiju RH do 2030.godine (NN 13/2021) a krajem ove 2022.godine i **Strategiju upravljanja rizicima od katastrofa do 2030.godine.**

Ovi dokumenti su dobar širi okvir razvoja sustava CZ ali radi konkretizacije planskih aktivnosti Općine Matulji po CZ narednih godina potrebno je:

- Sagledati planske aktivnosti nadležnih ministarstava i tijela državne uprave po „Strategiji“ te konkretizacije mjera na razini Primorsko-goranske županije,
- Sagledati planske aktivnosti Ravnateljstva CZ RH, te razradu na razini Područnog ureda CZ Rijeka,

Pri planiranju i konkretizaciji mjera CZ, planskih i interventnih, višegodišnji **glavni problem** je nepostojanje **Plana djelovanja CZ RH**, kao dokumenta iz kojeg izvire i na koji se oslanjaju dokumenti – Planovi djelovanja CZ JLP(R)S te time i općine Matulji. Naime, iako je Zakon o sustavu CZ RH na snazi od 2015. godine, i jasno govori da planski dokumenti CZ niže razine moraju sa državnim biti usklađeni, isti ne postoji. Postoji Plan zaštite i spašavanja ( iz 2010.godine) napravljen po davno ukinutim propisima iz zaštite i spašavanja. Razlozi nisu jasni a posljedice su vidljive, kako kod postupanja u potresima, pandemiji i sl.

**U iščekivanju konkretnijeg provedbenog okvira Općine Matulji će u periodu 2023. - 2026. godine, postupati po sljedećim smjernicama:**

- ispunjavati sve propisane obaveze po propisima CZ, a posebno imati ažurne i uporabljive osnovne planske dokumente, Procjenu rizika od velikih nesreća i Plan djelovanja CZ Općine Matulji,

- podržati daljnji jedinstveni razvoj sustava CZ Općine u okviru *Područja Liburnija*, kao što već funkcionira vatrogastvo, uz razvoj kompetencija po CZ u JVP Opatija,
- reagirati kroz djelovanje Stožera CZ Općine na sve izvanredne situacije, te stalno jačati edukativne, preventivne i vježbovne aktivnosti po CZ u Općini;
- Stožer CZ Općine će proučiti *Strategiju upravljanja rizicima od katastrofa RH do 2030.godine* te istoj prilagoditi sadržaje svojih preventivnih i planskih aktivnosti u Općini Matulji, posebno glede mjera CZ: sklanjanja stanovništva, evakuacije i zbrinjavanja.

Na temelju ovih Smjernica razvoja sustava civile zaštite Općine Matulji (2023-2026) svake godine Općinsko vijeće razmatrat će **godišnju analizu stanja sustava CZ Općine** za proteklu godinu i donositi **godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite** za narednu godinu. Važan prioritet iz ovih smjernica je edukacija, opremanje i uvježbavanje svih sastavnica sustava CZ Općine Matulji, samostalno i u okviru *Područja Liburnija*.

KLASA: 214-01/22-01/0009

URBROJ: 2170-27-01/1-22-2

## OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE MATULJI

### PREDSJEDNIK

Slobodan Juračić v.r.

## 56.

Na temelju članka 1. Odluke o imenovanju mrtvozornika na području primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 5/18, 24/20 i 27/21) i čl. 32. Statuta Općine Matulji („Službene novine Primorsko-goranske županije broj 26/09, 38/09, 8/13, 17/14, 29/14, 4/15-pročišćeni tekst 39/15, 7/18, 6/21 i 23/21) Općinsko vijeće Općine Matulji na sjednici održanoj dana 29. studenog 2022. godine donosi

### ZAKLJUČAK

1. Predlaže se da Županijska skupština Primorsko-goranske županije imenuje:

- Branka Popovića, dr.med.,
- Rene Puharića, dr.med.,

- Larisu Miletić, mag.med.techn.,
  - Dubravku Dundović, bacc.med.tech.
- za mrtvozornike za područje Općine Matulji.

2. Ovaj Zaključak prosljeđuje se Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije na daljnje postupanje.

3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

KLASA 500-01/22-01/0022

URBROJ: 2170-27-03/1-22-0003

### OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE MATULJI

Predsjednik općinskog vijeća  
**Slobodan Juračić, v. r.**